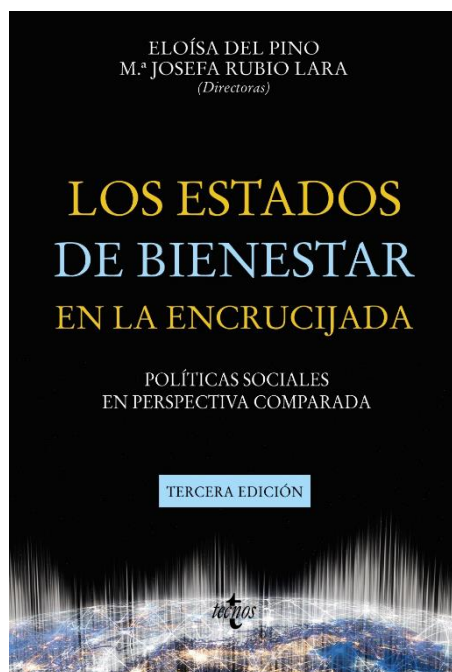




LOS ESTADOS DE BIENESTAR EN LA ENCRUCIJADA. POLÍTICAS SOCIALES EN PERSPECTIVA COMPARADA

Eloísa Del Pino Matute Eloísa
M^a Josefa Rubio Lara
(Directoras)
Tecnos (2024)
ISBN 9788430989614

El libro *Los Estados de Bienestar en la encrucijada. Políticas sociales en perspectiva comparada* (2024) ofrece un análisis exhaustivo y aplicado de las transformaciones del Estado de Bienestar (EdB) en diversas democracias, destacándose por su rigor metodológico, claridad expositiva y coherencia interna. La obra se estructura en torno a dos ejes complementarios: por un lado, la evolución de los regímenes de bienestar, que abarca desde los modelos clásicos hasta las experiencias en América Latina, Asia y África; por otro, el análisis comparado de distintos sectores de política social. Su principal contribución radica en la amplitud geográfica, que supera la visión tradicional enfocada en los países centrales e incorpora los contextos periféricos del sistema capitalista mundial, trabajados por especialistas europeos, lo que amplía el horizonte comparativo, abre nuevas líneas

de investigación y evidencia la necesidad de profundizar en realidades aún poco exploradas.

El capítulo introductorio, a cargo de las editoras, presenta el concepto de Estado de bienestar (EdB) y la tipología de Esping-Andersen (1990)¹ para analizar su diversidad. Lo aborda como variable dependiente, examinando su evolución tras crisis como la Gran Recesión de 2008 y la COVID-19, y debate si los cambios responden a dinámicas naturales o a presiones reductoras. Finalmente, critica y amplía indicadores, propone nuevos y sintetiza debates recientes y posibles soluciones.

Seguidamente, Kölling sostiene que las reformas en regímenes conservadores, al introducir políticas familiares y pensiones básicas, erosionaron rasgos tradicionales, pues los recortes en desempleo y jubilaciones redujeron la capacidad protectora del Estado, lo cual, unido a la brecha entre insiders y outsiders, ha generado tensiones sociales y alimentado apoyos a la derecha radical.

En el tercer capítulo, Colino y Del Pino exponen que los regímenes liberales, debilitados por la privatización sanitaria y la erosión de pensiones, aumentaron la desigualdad y la pobreza, aunque las crisis impulsaron una intervención estatal que generó políticas de infancia, salarios mínimos y extensión sanitaria, mientras tanto persiste la duda sobre si estas medidas se consolidarán o permanecerán coyunturales.

Por otro lado, Rubio Lara analiza cómo los sistemas nórdicos afrontan los movimientos migratorios que desafían su tradicional homogeneidad. Desde los noventa, cuando la universalización se ha ido desdibujando y las reformas han generado convergencia con otros regímenes, han surgido partidos antiinmigración que consolidan un “chovinismo de bienestar”, generando tensiones entre inversión social y dependencia del mercado.

El modelo mediterráneo es revisado por Moreno y Marí-Klose que destacan que, afectado por cambios sociodemográficos y debilitamiento familiar, vio frustrados

¹ Esping-Andersen, G. (1990). *The three worlds of welfare capitalism*. Polity Press.

sus avances con las grandes crisis del siglo, consolidando restricciones y limitando expansión por la deuda, aunque Grecia, Italia y España implementaron rentas mínimas, reconfigurando parcialmente la función redistributiva del Estado.

Posteriormente, Gomà analiza la trayectoria de los países postcomunistas bajo directrices neoliberales, que los acercaron al régimen conservador, aunque con menor gasto social que la UE-15; la paradoja centroeuropea muestra contrastes entre Chequia y Eslovenia, con baja pobreza, y países bálticos, Bulgaria y Rumanía, más residuales.

En el séptimo capítulo, Luque Balbona, González Begega y Guillén interpretan el Modelo Social Europeo como seña distintiva de la UE. Tras el fracaso de la respuesta austera a la Gran Recesión, la pandemia impulsó políticas expansivas (Fondos Next Generation), mostrando la necesidad de reforzar este modelo como legitimador central de la integración europea.

Por otro lado, los profesores Cruz-Martínez, Vargas-Faulbaum y Velasco analizan los regímenes de bienestar latinoamericanos distanciándose de los modelos del Norte. La informalidad laboral y los fuertes factores exógenos determinan su evolución, funcionando más como ideal que realidad. El puntual crecimiento económico y gobiernos progresistas expandieron coberturas, pero el envejecimiento exige reformas.

Sánchez de Dios analiza los sistemas asiáticos, desde los casos más paradigmáticos hasta otros menos habituales, como India y Pakistán. Aunque muchos de ellos carecen de una protección consolidada, la pandemia impulsó programas de carácter universal, lo que evidencia una transición hacia una mayor institucionalización de la seguridad social frente a riesgos colectivos crecientes. Sin embargo, el estudio enfrenta dos limitaciones significativas: por un lado, la escasez de datos fiables, que restringe la profundidad del análisis; por otro, la amplitud y heterogeneidad de los casos considerados, que limitan una evaluación comparativa rigurosa.

Hernández-Moreno identifica dificultades similares en los sistemas de protección social en construcción en África, comparando regímenes “de protección residual” o “de emergencia” con escasa delimitación entre lo público y lo privado. Señala cómo el legado colonial generó estructuras personalistas, perpetuadas por la corrupción, y subraya el impacto de la pandemia en la protección social desde una perspectiva optimista.

En el undécimo capítulo, Moreno-Fuentes analiza la política sanitaria europea, destacando cómo la pandemia amplificó los efectos de la austeridad post-2008 y evidenció la necesidad de reforzar los sistemas públicos para garantizar cobertura universal, cohesión social y resiliencia, consolidando la sanidad como pilar regional nuclear.

En el capítulo siguiente, Rubio Lara analiza las reformas de pensiones iniciadas en los años noventa, orientadas a reducir el gasto y asegurar la sostenibilidad de los sistemas. Aunque la crisis de 2008 provocó algunas reversiones, los ajustes estructurales se mantienen, y si bien estas políticas podrían garantizar la viabilidad a medio plazo, persiste la incertidumbre sobre su eficacia para prevenir la pobreza.

Siguiendo esta línea de análisis, Ramos y Del Pino identifican que el seguro de desempleo tiende a ser menos generoso, más condicional y orientado a la activación laboral; sin embargo, los países presentan diversidad en sus instrumentos, influida por la digitalización y la pandemia, reflejando la tensión entre garantizar seguridad económica y favorecer la reincorporación al empleo.

Rodríguez Cabrero y Marbán amplían la perspectiva hacia los cuidados de larga duración, conceptualizados como un paradigma emergente que reconoce la diversidad de usuarios con limitaciones funcionales. Los modelos europeos varían según regímenes y complejidad institucional, y los debates se centran en la autonomía, la gobernanza multinivel, la profesionalización y la sostenibilidad, destacando el papel crucial de los cuidados informales.

El decimoquinto capítulo conecta la protección social con la educación, al mostrar cómo Alegre y Subirats relacionan los regímenes educativos con la igualdad de oportunidades; las desigualdades provienen más de la segregación, el bajo rendimiento y el abandono temprano que, del tipo de sistema educativo, aunque los modelos comprensivos tienden a mitigarlas, recomendando políticas que reduzcan la segregación y el abandono escolar.

En la ulterior sección, Salido y León abordan las políticas de familia y de género frente a los cambios demográficos y a los Nuevos Riesgos Sociales, evidenciando que es necesario un rediseño normativo con perspectiva de género, especialmente tras la pandemia, que afectó de manera desproporcionada al empleo femenino, y subrayan que conciliar la vida laboral y familiar se convierte en un eje central para garantizar la igualdad y transformar las estructuras.

A continuación, Aguilar Hendrickson amplía la perspectiva hacia los servicios sociales, concebidos como un “blanco en movimiento” que se adapta a los cambios económicos y sociales. Estas políticas transversales presentan gran heterogeneidad entre los distintos regímenes, con niveles variables de solidez, y deben enfrentarse a la complejidad de responder a demandas cambiantes y tensiones públicas.

En el apartado siguiente, Pau y Marga Marí-Klose analizan la persistencia de la pobreza en países ricos, que varía según los modelos de bienestar. La Gran Recesión la intensificó, y aunque la recuperación económica redujo las tasas, estas continúan por encima de los niveles previos a 2008, afectando especialmente a los colectivos más vulnerables y evidenciando la necesidad de políticas sostenidas para disminuir las desigualdades.

En último término, Díaz Pulido, Loscos y Ruiz-Huerta destacan el papel central de

la política fiscal como pilar del bienestar. Critican las reformas basadas en la oferta y la austeridad tras la Gran Recesión, mientras que la pandemia y la guerra en Ucrania impulsaron estrategias orientadas a la demanda, proponiendo coordinar la consolidación fiscal con la inversión sostenible para afrontar los desafíos de la digitalización, el cambio climático y la cohesión social.

Esta tercera edición analiza el impacto de las crisis del siglo XXI y abre nuevas líneas de investigación, riesgos y reflexiones propias de su carácter dinámico y contemporáneo. No obstante, como advierte Forti (Longobardi, 2025)², esta misma condición conlleva limitaciones inherentes al estudio de procesos en curso, cuyo entendimiento pleno se ve limitado por las restricciones del tiempo histórico y la falta de distancia crítica.

En este sentido, el texto enfatiza los peligros que estas transformaciones pueden implicar para la democracia liberal, entendida como un proyecto colectivo en constante construcción, en un escenario determinado por la pérdida de poder de los agentes sociales, dualización del mercado laboral, emergencia de Nuevos Retos Sociales y el debilitamiento de los tradicionales marcadores de certeza (Koselleck, 1993 [1979])³. Las fracturas generadas por las sucesivas recesiones económicas del presente siglo, cuestionan tanto el carácter expansivo y coyuntural del EdB pospandémico, como su durabilidad y la solidez del sistema democrático. La reafirmación de los valores cívicos se presenta, por tanto, como un imperativo para contrarrestar el avance de movimientos populistas y de ultraderecha en el contexto actual de cambio epocal (Vicente Vicente, 2023)⁴.

Antonio Javier Moreno Cobas
Universidad de Buenos Aires

² Longobardi, M. (2025). “*MEDIOS LIBRES son ENEMIGOS de los que quiere ser DICTADORES*” ?? | Conversamos con Steven Forti. YouTube. <https://youtu.be/wjCdGCY-gyw?si=LnOySz5bLBVlownc>

³ Koselleck, R. (1993). *Futuro pasado: para una semántica de los tiempos históricos*. Paidós.

⁴ Vicente Vicente, M. J. (2023). *Las nuevas extremas derechas en el mundo*. Tirant Lo Blanch.